**Межпарламентская Ассамблея государств – участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**Об основах регулирования Интернета**

**Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Сфера регулирования отношений настоящим Законом**

1. Настоящий Закон устанавливает принципы и определяет основные направления регулирования отношений, связанных с использованием Интернета, устанавливает порядок государственной поддержки развития Интернета, определяет отношения между участниками процесса регулирования Интернета и их функции при осуществлении регулирования, устанавливает правила определения места и времени совершения юридически значимых действий при использовании Интернета.
2. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, связанные с обеспечением свободы доступа к информации, информационной безопасности и охраны интеллектуальной собственности, если иное прямо не установлено в настоящем Законе.

**Статья 2.** **Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

*Интернет* – глобальная информационно-телекоммуникационная сеть, связывающая информационные системы и сети электросвязи различных стран посредством глобального адресного пространства, основанная на использовании комплексов интернет-протоколов (Internet Protocol, IP) и протокола передачи данных (Transmission Control Protocol, TCP) и предоставляющая возможность реализации различных форм коммуникации, в том числе размещения информации для неограниченного круга лиц;

*управление Интернетом* – разработка и применение правительствами, государственными предприятиями и учреждениями, предприятиями частного сектора и организациями гражданского общества согласованных принципов, правовых норм, организационных правил и технических процедур принятия решений, регулирующих развитие Интернета и его использование;

*оператор услуг Интернета* – лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению пользователей доступом в Интернет и (или) иными услугами, оказываемыми с использованием интернет-технологий;

*уполномоченный орган (в области Интернета)* – орган государственной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития и использования Интернета;

*национальный сегмент Интернета* – включает в себя домены, признанные в установленном национальным законодательством порядке национальными доменами государства, интернет-ресурсы, расположенные в иных доменах или не относящиеся к каким-либо доменам, хостинг которым предоставляется на территории государства, а также сети связи национальных операторов связи, предоставляющих услуги по доступу в Интернет;

*доменное имя (домен)* – символьное обозначение, зарегистрированное для сетевой адресации, в которой используется система доменных имен DNS;

*национальный домен первого уровня*– домен, имя которого представлено кодом страны, утвержденным Международной организацией по стандартизации (ISO 3166), или иной домен;

*национальный домен второго уровня* – субдомен домена первого уровня, имя которого включает в себя имя домена первого уровня и собственное имя;

*национальный регистратор* – организация, осуществляющая регистрацию электронных адресов национальных доменов и ведение справочника указанных адресов;

***страница сайта в Интернете* - часть сайта в Интернете, доступ к которой осуществляется по указателю, состоящему из доменного имени и символов, определенных владельцем сайта в Интернете;**

***сетевой адрес* - идентификатор в сети передачи данных, определяющий при оказании телематических услуг связи абонентский терминал или иные средства связи, входящие в информационную систему;**

***владелец сайта в Интернете* - лицо, самостоятельно и по своему усмотрению определяющее порядок использования сайта в Интернете, в том числе порядок размещения информации на таком сайте.**

**Статья 3.** **Субъекты отношений, регулируемых настоящим Законом**

Субъектами отношений, регулируемых настоящим Законом, являются:

– государство в лице его органов власти, уполномоченных на осуществление регулирования Интернета;

– пользователи Интернета – юридические и физические лица, которым предоставляются услуги Интернета;

– операторы услуг Интернета;

- саморегулируемые организации, участвующие в процессе регулирования Интернета.

**Статья 4. Соотношение настоящего Закона и международных договоров**

Если международным договором, участником которого является государство, предусмотрены иные правила, чем установленные настоящим Законом, применяются положения международного договора.

**Глава II. ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**Статья 5. Основные принципы регулирования отношений, связанных с использованием Интернета**

Регулирование отношений, связанных с использованием Интернета, осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:

– обеспечение прав и свобод граждан, включая право на использование Интернета и доступ к размещенной в нем информации;

– учет особенностей построения и развития Интернета, включая установленные на международном уровне и действующие на момент принятия настоящего Закона применимые организационные правила и технические процедуры;

– ограничение сферы регулирования Интернета только теми предметными областями, в отношении которых отсутствуют либо не могут быть применены в силу требований действующего законодательства нормы и правила, установленные на международном уровне, ~~либо принятые саморегулируемыми организациями пользователей и операторов услуг Интернета;~~

– нераспространение регулирования на отношения, связанные с развитием Интернета и не затрагивающие установленные законодательством права и интересы личности, общества и государства;

**- ограничение доступа к информации только законодательным образом;**

**- обеспечение безопасности государства при использовании Интернета;**

**- обеспечение неприкосновенности частной жизни при использовании Интернета;**

**- недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, кроме как в целях обеспечения национальной безопасности;**

**- необходимость удаления из Интернета персональных и иных данных граждан по их требованию.**

**Статья 6. Подготовка нормативных правовых актов, направленных на регулирование правоотношений, связанных с использованием Интернета**

1. Подготовка нормативных правовых актов, направленных на регулирование правоотношений, связанных с использованием Интернета, осуществляется при участии представителей саморегулируемых организаций пользователей и операторов услуг Интернета в качестве экспертов (специалистов).
2. Нормативные правовые акты, затрагивающие нормы и правила, которые регулируют технологические и организационные аспекты развития Интернета на международном уровне, подлежат обязательному согласованию с международными организациями, принявшими указанные нормы и правила.

**Статья 7. Государственное регулирование и поддержка развития Интернета**

1. Государство поощряет и поддерживает развитие Интернета.
2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления принимают меры, обеспечивающие:

– равноправный, недискриминационный доступ пользователей к Интернету;

– недопущение необоснованных ограничений деятельности операторов услуг Интернета и осуществляемого посредством Интернета обмена информацией;

– содействие развитию рынка услуг, оказываемых с использованием интернет-технологий, недопущение монополизации и недобросовестной конкуренции.

1. Государство в лице уполномоченного органа государственной власти и саморегулируемые организации пользователей и операторов услуг Интернета совместно участвуют в разработке проектов международных норм, регулирующих технологические и организационные аспекты развития Интернета.
2. Бюджетные ассигнования, связанные с государственной поддержкой развития Интернета, предусматриваются законодательством о бюджете на соответствующий период и направляются органам исполнительной власти и иным организациям, участвующим в развитии Интернета.

**Глава III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**Статья 8.** **Компетенция участников регулирования отношений,    связанных с использованием Интернета**

1. Участниками процесса регулирования Интернета являются государство, операторы услуг Интернета, саморегулируемые организации.
2. Государство в лице уполномоченных органов в процессе регулирования Интернета осуществляет:

– разработку, координацию и реализацию государственной политики на национальном, региональном и международном уровнях;

– создание благоприятных условий для развития, распространения и широкого применения Интернета и интернет-технологий;

– разработку, согласование и принятие законов, иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с использованием Интернета;

– надзор за соблюдением законодательства, регулирующего отношения, связанные с использованием Интернета;

– содействие распространению передового опыта в области регулирования отношений, связанных с использованием Интернета;

– борьбу с правонарушениями, совершаемыми с использованием Интернета.

1. Операторы услуг Интернета в процессе регулирования Интернета осуществляют:

– разработку предложений, принципов и инструментария для заинтересованных сторон по вопросам регулирования отношений, связанных с использованием Интернета;

– участие в разработке государственной политики, проектов нормативных правовых актов в сфере использования Интернета;

– участие в разработке стандартов, применяемых при развитии Интернета;

**- поддержку деятельности зарубежных представительств при оказании услуг на территории иного государства.**

1. Саморегулируемые организации в процессе регулирования Интернета осуществляют:

– общественный контроль за мерами, предлагаемыми и применяемыми государством;

– общественную экспертизу разрабатываемых и (или) принимаемых законов и иных нормативных правовых актов;

– участие в разработке стандартов, применяемых при развитии Интернета;

– участие в организации функционирования системы национальных доменных имен;

– контроль качества услуг, оказываемых операторами услуг Интернета;

– содействие решению задачи обеспечения равноправного доступа граждан к Интернету.

**Статья 9.** **Международное сотрудничество в области регулирования Интернета**

1. Международное сотрудничество в области регулирования Интернета осуществляется на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров, а также устоявшихся в международной практике обычаев и деловых обыкновений.
2. Уполномоченный орган в пределах своих полномочий представляет и защищает интересы государства в области Интернета, взаимодействует с уполномоченными органами иностранных государств, межправительственными и международными неправительственными организациями, а также координирует вопросы международного сотрудничества в области Интернета, осуществляемого государством, его гражданами и организациями, обеспечивает выполнение обязательств государства, вытекающих из международных договоров в области Интернета.
3. Национальный регистратор принимает такие правила регистрации доменных имен второго уровня в национальном сегменте Интернета, которые позволяли бы аннулировать регистрации доменных имен, нарушающих национальное законодательство или публичный порядок других государств либо используемых администратором домена для осуществления деятельности, запрещенной национальным законодательством.
4. **Иностранные организации или иностранные граждане, осуществляющие деятельность в области использования Интернета на территории государства, пользуются правовым режимом, установленным национальным законодательством этого государства.**
5. Компетентные судебные и правоохранительные органы по вопросам оказания правовой помощи по преступлениям в сфере компьютерной информации взаимодействуют с компетентными органами иностранных государств в соответствии с международными договорами или на основе принципа взаимности путем направления и исполнения запросов. **Не допускается какое-либо несанкционированное вмешательство в функционирование Интернета или несанкционированный доступ к данным, находящимся в юрисдикции иностранного государства.**

Расходы, связанные с исполнением указанных запросов, возмещаются в порядке, предусмотренном соответствующими международными договорами.

1. Взаимодействие и разрешение споров государств – участников СНГ по вопросам регулирования Интернета осуществляется через Координационный совет государств – участников СНГ по информатизации при Региональном содружестве в области связи, созданный решением Совета глав правительств СНГ.

**Статья 10.** **Регулирование и государственная поддержка развития и эксплуатации инфраструктуры Интернета**

1. Государство осуществляет стимулирование развития и использования инфраструктуры Интернета, в том числе путем применения налоговых льгот и преференций.
2. При принятии решений о государственной поддержке инфраструктурных проектов развития Интернета приоритет должен отдаваться передовым технологическим решениям, обеспечивающим более широкое использование Интернета гражданами по доступным для них ценам.
3. Государство создает условия для равного доступа к инфраструктуре Интернета для всех пользователей на недискриминационной основе.
4. Государство осуществляет целевую деятельность по распространению использования интернет-технологий во взаимодействии между государством, предприятиями частного сектора и гражданами, путем оказания государственных услуг с использованием указанных технологий.
5. **Государство обеспечивает безопасность своего национального сегмента сети Интернет.**

**Статья 11.** **Определение места и времени совершения юридически значимых действий**

1. **Юридически значимые действия, осуществленные с использованием Интернета, признаются совершенными на территории государства, если действие, породившее юридические последствия, удовлетворяет одному из следующих условий:**

**- было совершено лицом во время его нахождения на территории этого государства;**

**- привело к причинению ущерба на территории этого государства;**

**- совершено с использованием технического устройства, находящегося на территории этого государства.**

1. Временем совершения юридически значимых действий признается время совершения первого действия, породившего юридические последствия.

**Статья 12.** **Коллизионные вопросы**

В случае если при разрешении споров, связанных с использованием Интернета, возникает коллизия иностранного и национального законодательства, то действует норма национального законодательства государства, на территории которого в соответствии со статьей 11 настоящего Закона считается совершенным юридически значимое действие.

**Статья 13. Противодействие использованию Интернета в противоправных целях**

1. Государство принимает законодательные и иные меры в целях противодействия использованию Интернета в противоправных целях. В указанных целях государство устанавливает обязанность операторов услуг Интернета хранить информацию о пользователях и об оказанных им услугах не менее 12 месяцев и предоставлять данные сведения по запросу судебных и (или) правоохранительных органов.
2. **Ограничение доступа к информации в Интернете устанавливается законодательством в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.**
3. **Запрещается распространение в Интернете следующей информации:**

**- причиняющей вред здоровью детей и (или) их развитию;**

**- направленной на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды;**

**- содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению иной экстремистской деятельности;**

**- нарушающей интеллектуальные права;**

**- материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних;**

**- информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств и психотропных веществ;**

**- иной информации, за распространение которой предусмотрена законодательно установленная ответственность, либо распространение которой ограничено решением суда.**

1. **Государство создает реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в Интернете и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в Интернете, содержащие информацию, распространение которой запрещается. Государство устанавливает обязанность пользователей Интернета и операторов услуг Интернета ограничивать доступ к сайтам, доменные имена, указатели страниц или сетевые адреса которых включены в указанный реестр, а также порядок такого ограничения. Уполномоченные органы (в области Интернета) государств-участников СНГ взаимодействуют между собой по вопросам ограничения доступа к запрещенной информации.**
2. **Государство устанавливает ответственность пользователей Интернета и операторов услуг Интернета за распространение запрещенной информации и (или) нарушение установленного порядка ограничения доступа к такой информации.**

**Статья 14. Особенности распространения информации в Интернете**

1. **Распространение информации в Интернете осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством.**
2. **При распространении информации в виде электронных сообщений необходимо обеспечить получателю информации возможность отказа от получения таких сообщений. При этом получатель электронного сообщения, находящийся на территории государства, вправе провести проверку, позволяющую установить отправителя электронного сообщения.**
3. **Законодательством может быть предусмотрена обязательная идентификация личности, организаций, использующих Интернет при осуществлении юридически значимых действий.**
4. **Обработка персональных данных гражданина государства осуществляется на территории этого государства.**

**Статья 15. Особенности предоставления услуг Интернета**

1. **Государство определяет порядок лицензирования деятельности по оказанию услуг Интернета, а также порядок проверки соответствия всех технических средств, используемых для организации доступа в Интернет, установленным стандартам, нормам и техническим требованиям.**
2. **Пользователи Интернета, собственники информационной продукции и услуг имеют право свободно выбирать операторов, виды и количество услуг Интернета. Оператор услуг Интернета, за исключением случаев, предусмотренных законодательством,  не может отказаться от заключения с абонентом договора об оказании ему услуг, соответствующих техническим возможностям оператора.**
3. **При оказании услуг по обеспечению пользователей доступом в Интернет и (или) иными услугами, оказываемыми с использованием интернет-технологий, оператор услуг Интернета не вправе отдавать предпочтение какому-либо источнику, потребителю или содержанию информации, кроме как в целях обеспечения национальной безопасности.**
4. **Операторы услуг Интернета в случаях, когда законодательством не предусмотрены другие правила, имеют право быть свободными в определении платежей и тарифов на оказываемые ими услуги.**
5. **Оператор услуг Интернета не несет ответственности за содержание данных, передающихся в Интернете, за исключением случаев, установленных законодательством.**
6. **Уполномоченный орган (в области Интернета) определяет минимальный набор услуг, предоставляемых операторами услуг Интернета, которые должны быть доступны по приемлемой цене и в соответствии с критериями качества, установленными для всех конечных пользователей Интернета, независимо от географического местоположения.**
7. **В случае оказания услуг Интернета на территории иного государства операторы услуг Интернета создают уполномоченные представительства на территории такого государства.**